

Séminaire sur les pays à faible revenu

L'inégalité du revenu et la politique budgétaire dans les pays à faible revenu

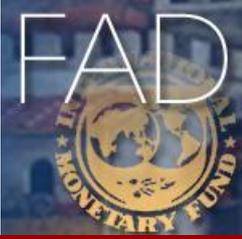
Sanjeev Gupta

Département des finances publiques

Fonds Monétaire International

15 Mars 2013



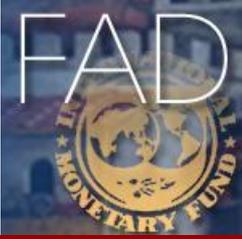


La présentation est basée sur:

F. Bastagli, D. Coady, and S. Gupta, 2012, “L'inégalité des revenus et politique fiscale”, IMF Staff de l'IMF Les notes de la discussion, SDN/12/08(Revisée).

Disponible à l'adresse:

<http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=40024>



Background

- ❑ L'inégalité des revenus a augmenté dans la plupart des avancées et de nombreuses économies sont au cours de développement pendant les dernières décennies.
- ❑ L'accent mis sur la croissance inclusive a conduit à une inquiétude croissante à propos de l'inégalité des revenus dans les pays en développement (par exemple, la Chine et l'Inde)
- ❑ Alors, comment la politique budgétaire pouvez contribuer à réduire les inégalités des revenus?

Plan de la présentation

- I. Le role de la politique budgétaire**
- II. Tendances de l'inégalité des revenus**
- III. Comment la politique budgétaire a affecté l'inégalité des revenus dans les économies avancées?**
- IV. Quelle efficacité la politique budgétaire a pour réduire les inégalités dans les pays en cours de développement?**
- V. Leçons à tirer pour la conception de la politique budgétaire dans les pays en cours de développement.**

I. Le role de la politique budgétaire

I. Le rôle de la politique budgétaire:

- ❑ La politique budgétaire peut affecter la distribution des revenus
 - ❖ *Directement. En réduisant les inégalités de revenu disponible par rapport à l'inégalité des revenus du marché.*
 - ❖ *Indirectement. Travers l'impact sur les bénéfices de l'avenir des individus et l'inégalité des revenus du marché.*

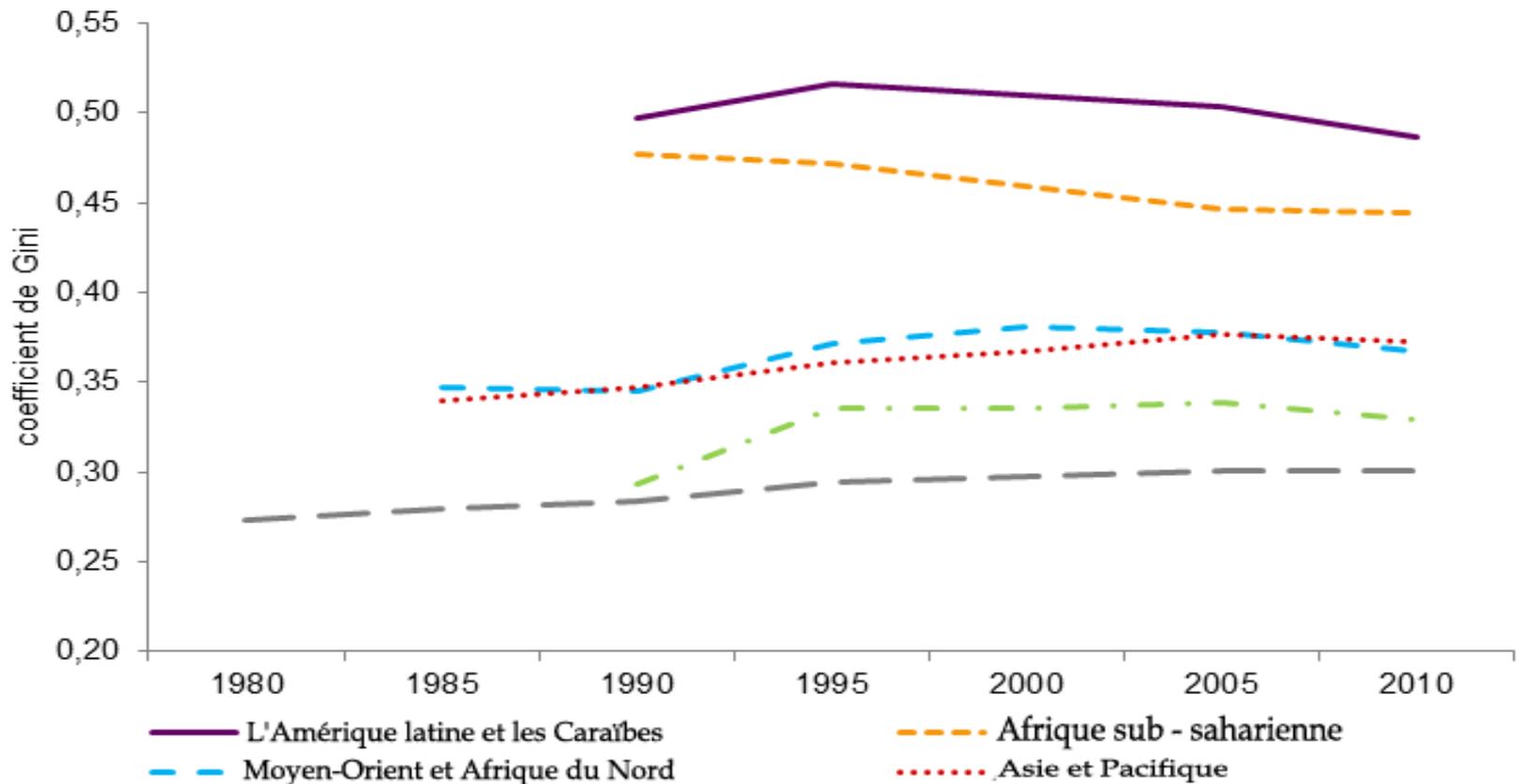
- ❑ Rôle peut varier selon les pays, reflétant des gamme d'instruments politiques disponibles mais aussi des préférences sociales vers l'équité et l'efficacité

- ❑ Mais les impôts et les transferts peuvent fausser l'allocation des ressources (équité et efficacité compromis)

II. Tendances de l'inégalité des revenus

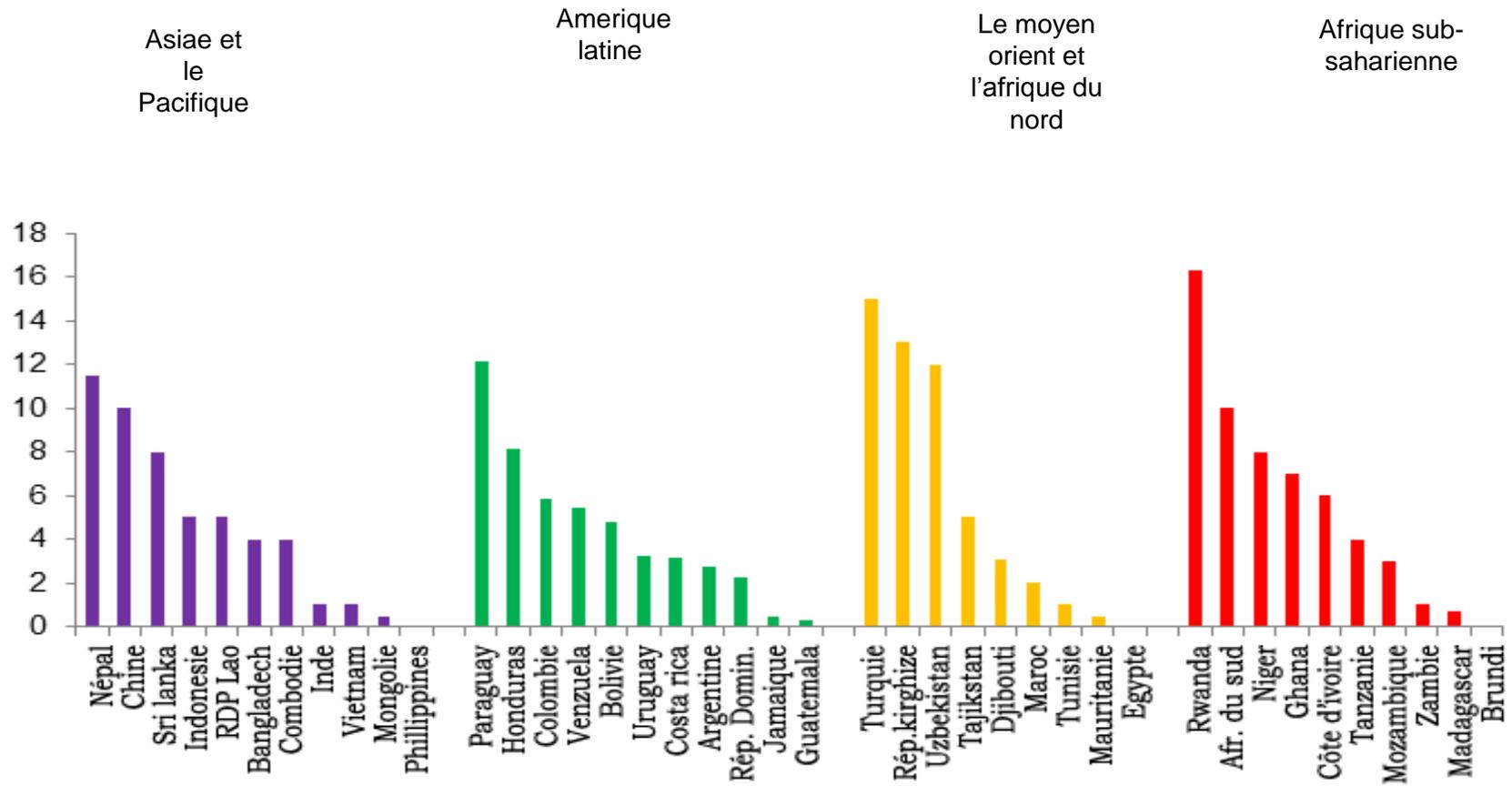
L'inégalité des revenus est sensiblement plus élevé dans les pays à faible revenu

Tendances de l'inégalité du revenu disponible, 1980-2010



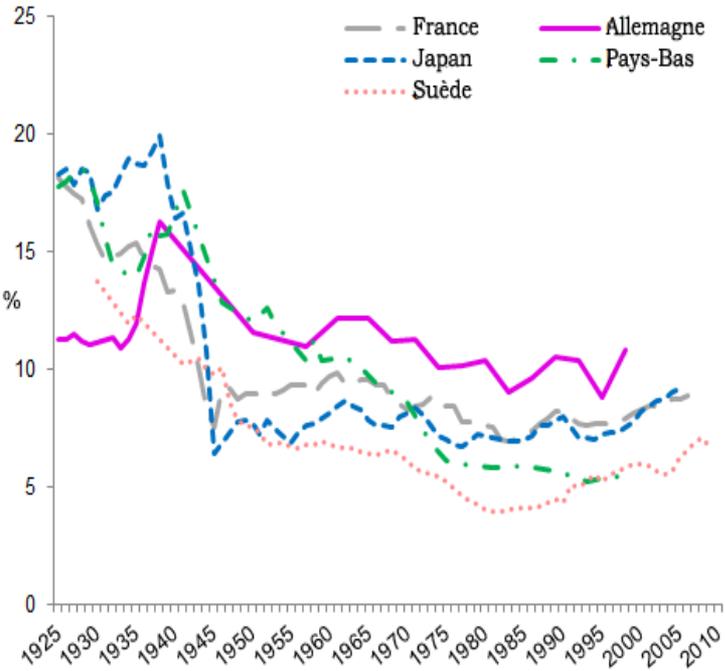
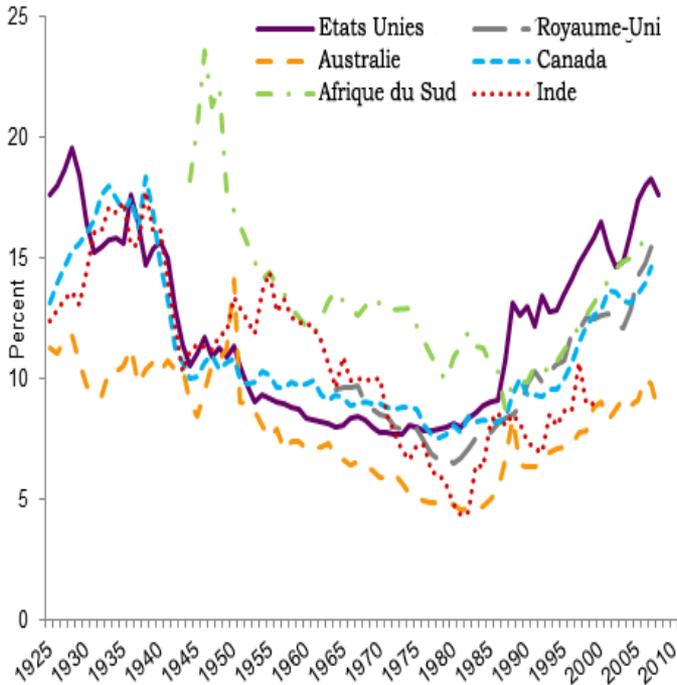
..... Et a augmenté dans beaucoup de ces pays

Les variations de l'inégalité du revenu disponible dans toutes les régions, 1990-2005
 (En points de pourcentage de changement du coefficient de Gini)



Plus récemment, l'accent a été mis sur la part croissante des revenus des top groupes de revenus

la part du revenu brut du Top-One Percent dans certaines économies avancées? Et en développement, 1925-2010



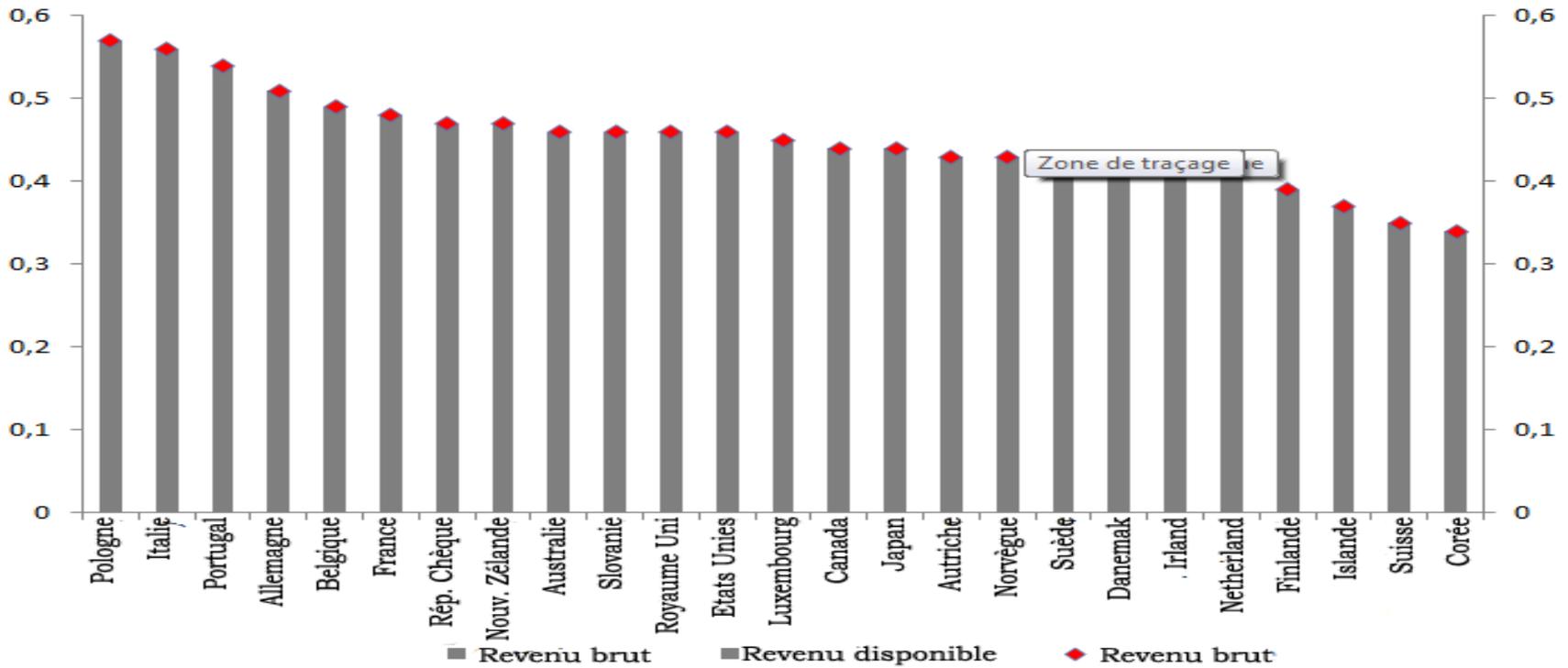
Source: Top Base de données mondiale des revenus

**III. Comment la politique
budgétaire a affecté l'inégalité
des revenus dans les
économies avancées?**

Dans les économies avancées, la politique budgétaire a permis de réduire les inégalités de revenu par un tiers...

L' impact redistributif dans les pays de l'OCDE, 2008

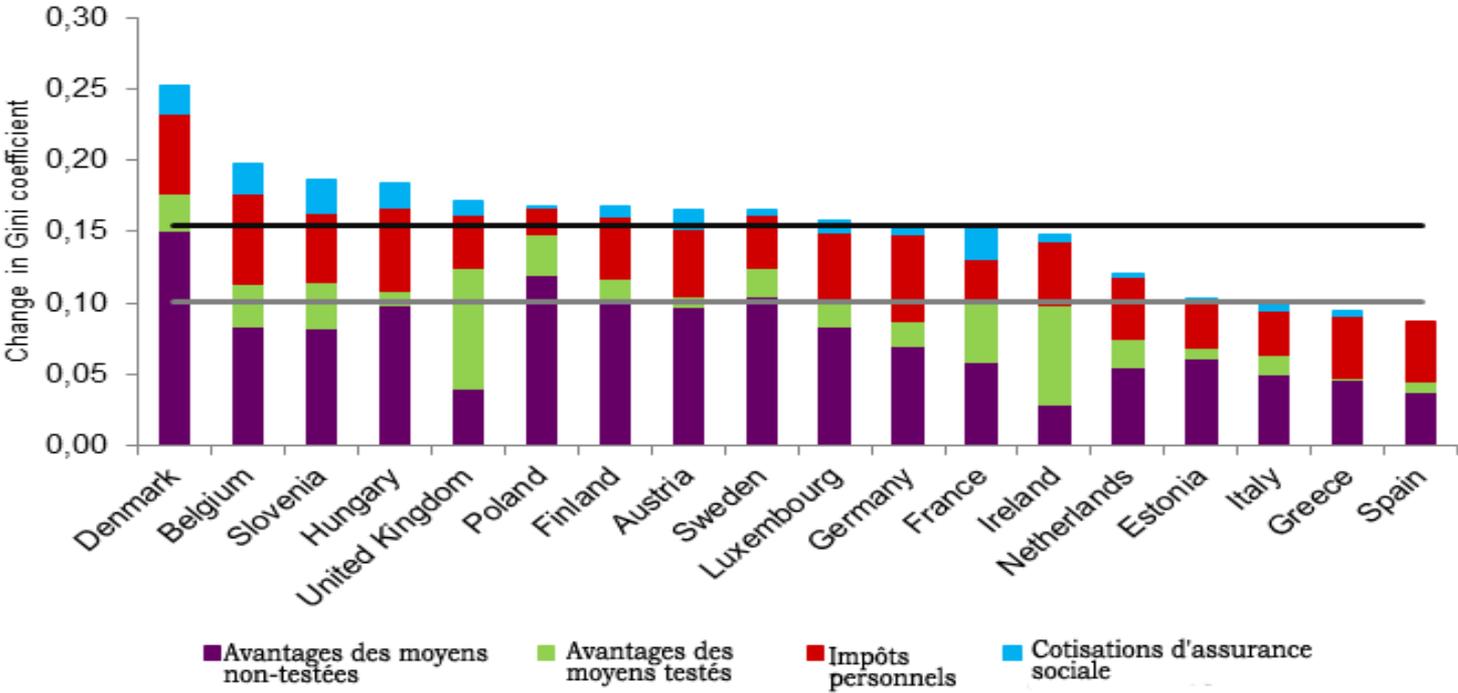
- Le revenu moyen brut = 0,45
- Le revenu disponible moyen = 0,30



Source: OECD, 2008.

...avec environ les deux tiers de cet impact est réalisée du côté des dépenses

Impact redistributif des impôts et des dépenses

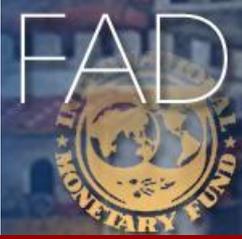


Transfers et taxes = 0.15

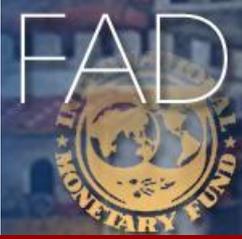
Transfers = 0.10

Source: Paulus, 2009.

Les impôts indirects et les transferts ont également influencé l'impact redistributif de la politique budgétaire



- ❑ **Taxe Indirecte.** Études montrent que la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) et les droits d'accises sont régressives dans les pays européens (O'Donoghue et al., 2004; Warren, 2008)
- ❑ **Les transferts en nature.** Les dépenses d'éducation, les soins de santé et les allocations de logement a diminué le coefficient de Gini de 5,8% en moyenne dans 5 pays européens (Paulus et al., 2009)

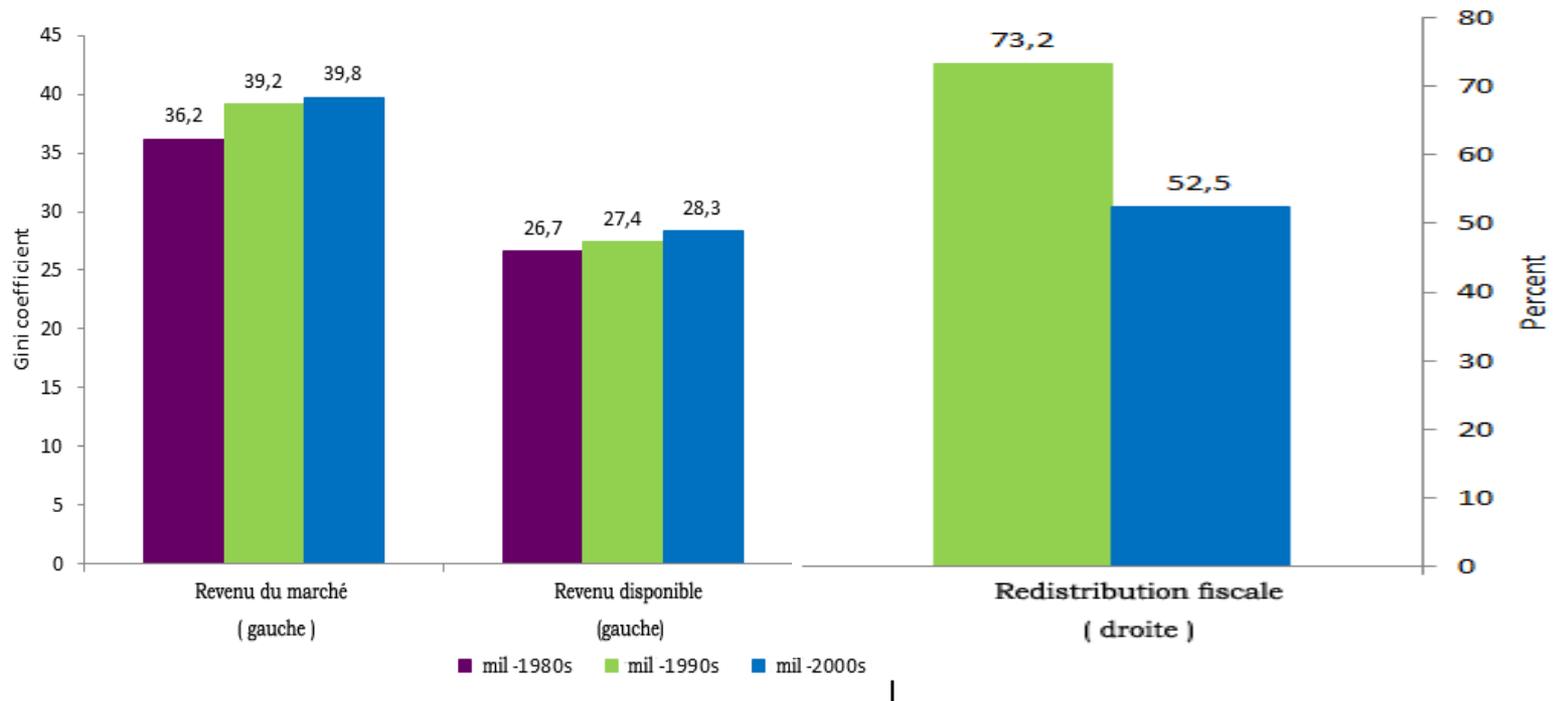


Impôts sur les sociétés peuvent ne pas être aussi progressistes que souvent

- ❑ L'incidence de l'impôt sur les sociétés tendent à la baisse sur les salaires puisque le capital est plus mobile.
- ❑ Cependant, l'imposition des «loyers» (au dessus des bénéfices normaux) peut de tomber sur les propriétaires du capital.

Cependant, l'impact redistributif de la politique budgétaire a diminué depuis le milieu des années 1990

La diminution de l'impact redistributif de la politique budgétaire depuis mi-1990

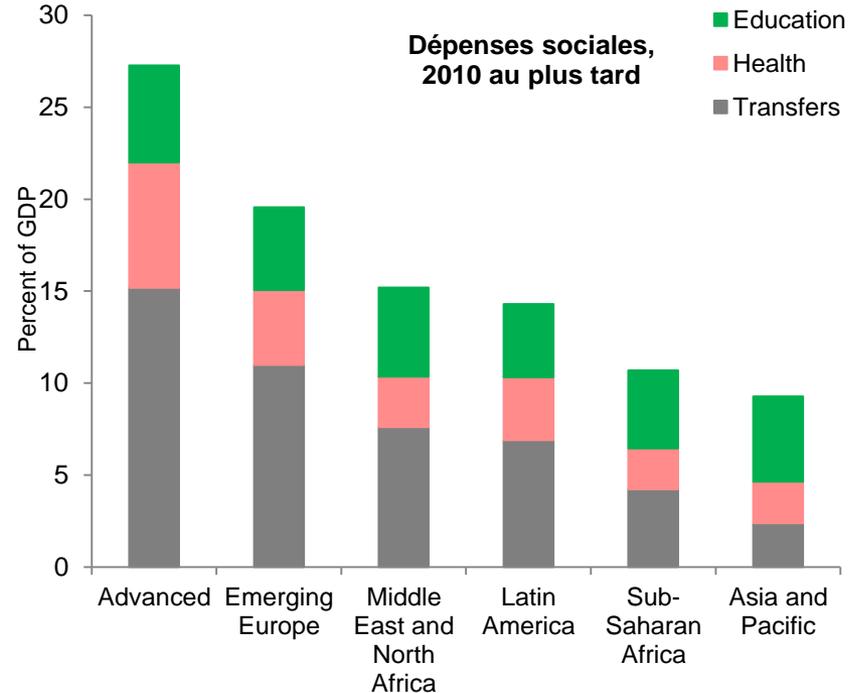
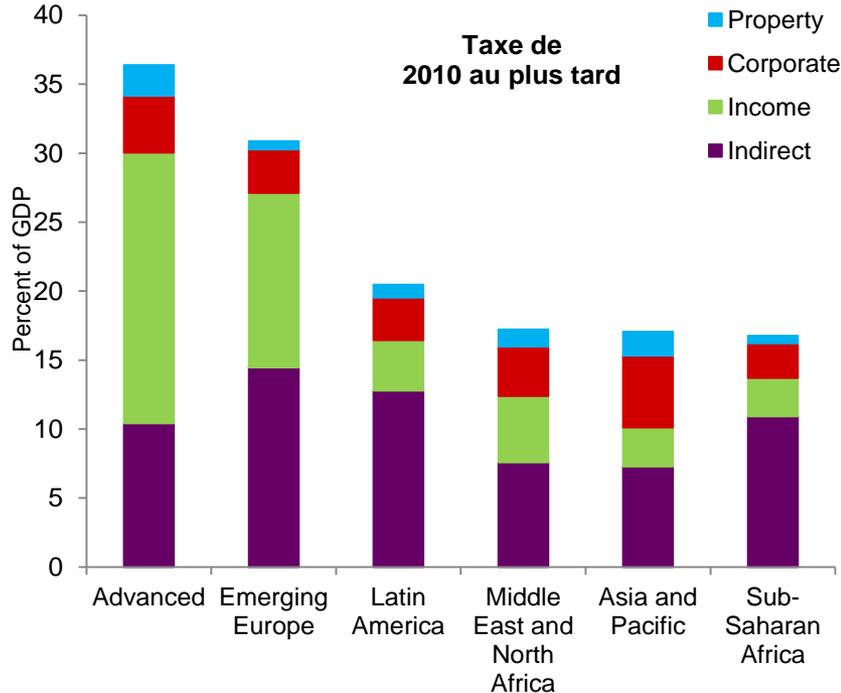


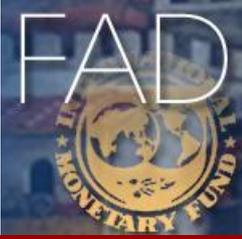
Source: Immervoll et Richardson, 2011; OCDE, 2011.

**IV. Quelle efficacité la
politique budgétaire a pour
réduire les inégalités dans les
pays en cours de
développement?**

Impact de la politique budgétaire dans les économies en cours de développement est limité par les faibles niveaux de dépenses fiscales...

Les niveaux et la composition des revenus fiscaux et les dépenses sociales

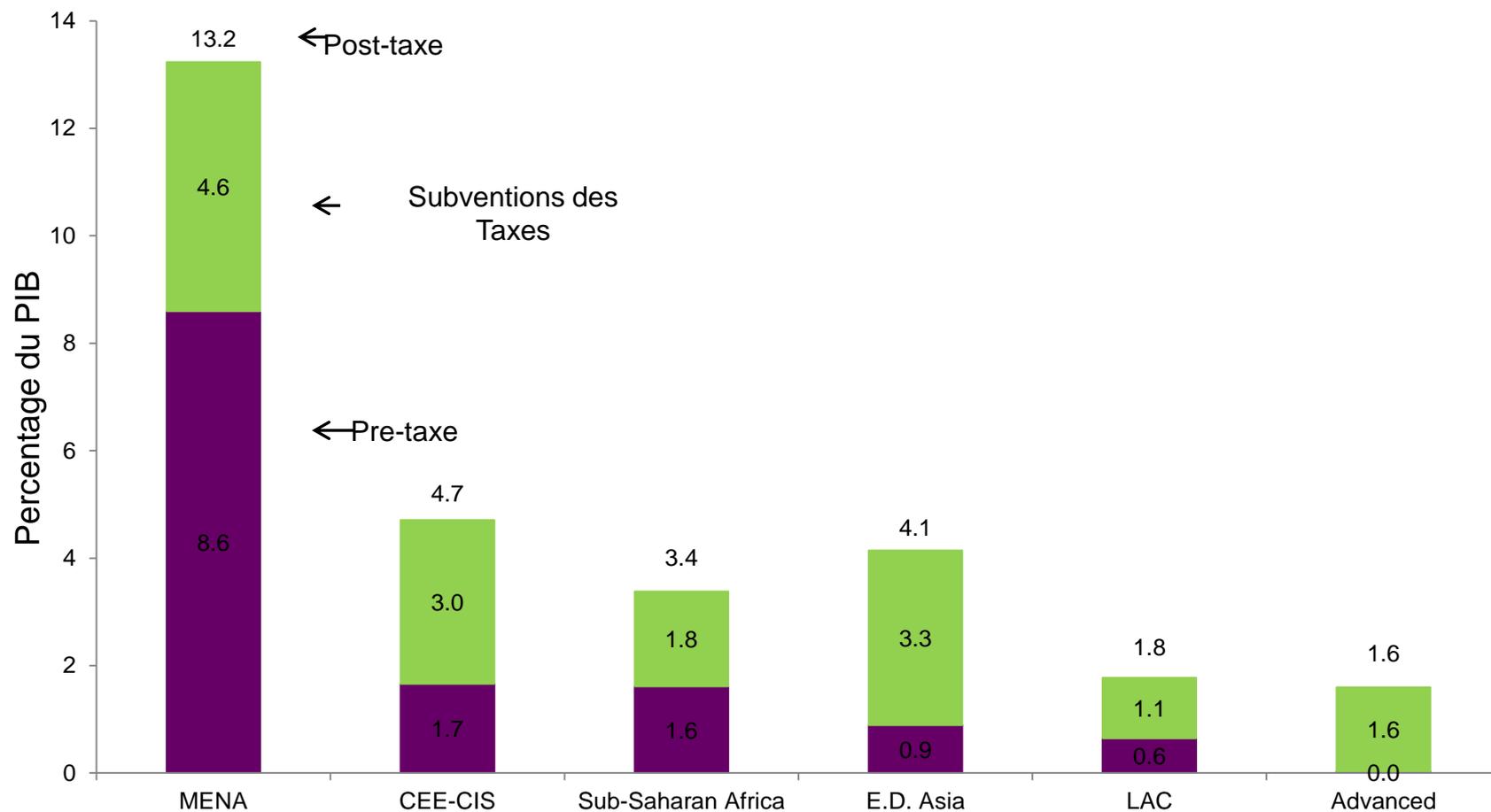
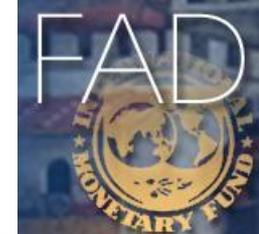




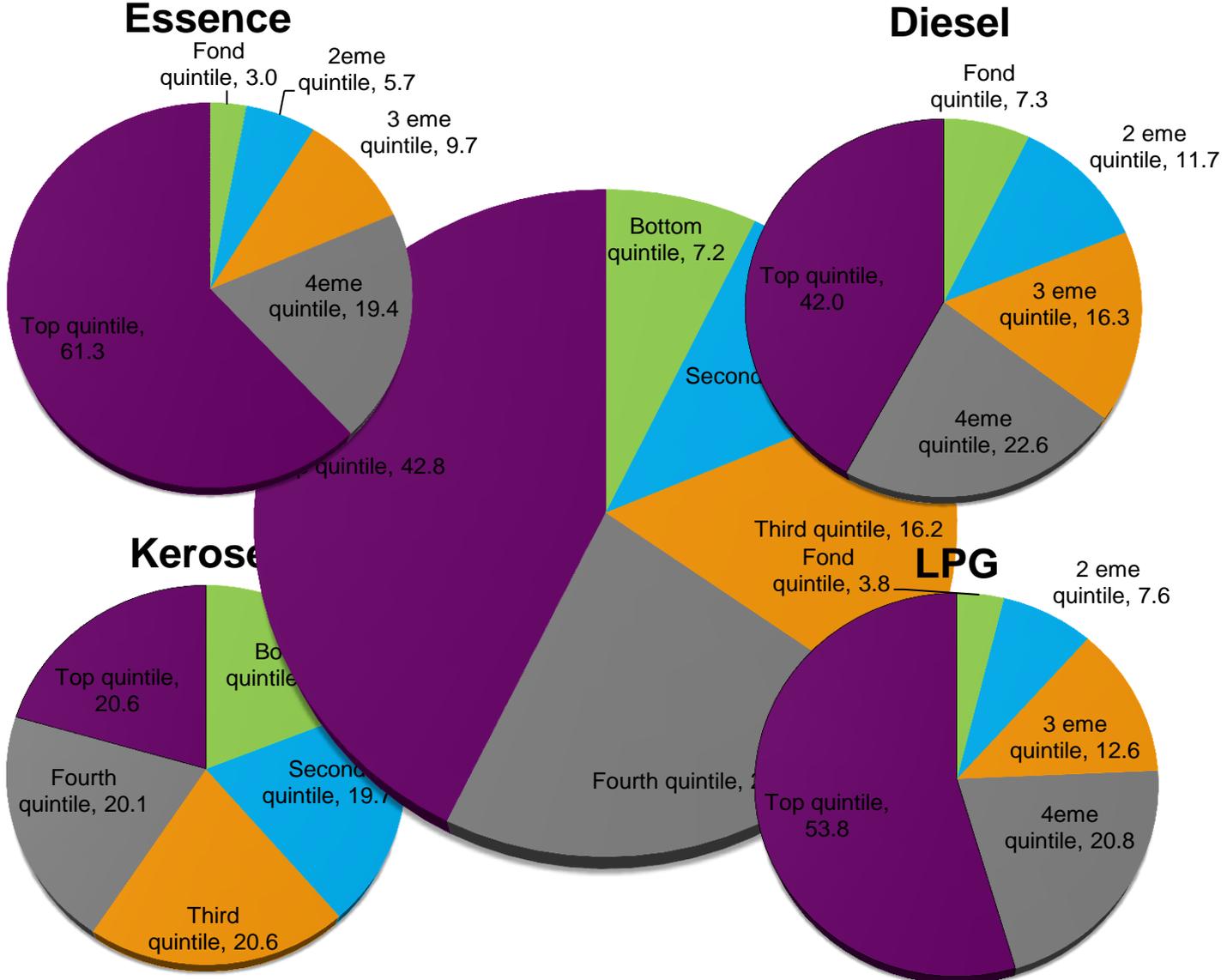
... ainsi que les impôts moins progressifs et les programmes de transfert

- ❑ Recours accru aux impôts indirects et les bases fiscales étroites.**
- ❑ La progressivité de la fiscalité directe est affaiblie par le non fiscales et les bases d'imposition étroites.**
- ❑ Du côté des dépenses, un mauvais ciblage limite la capacité redistributive des programmes de transfert.**

Subventions prix de l'énergie, en pourcentage du PIB

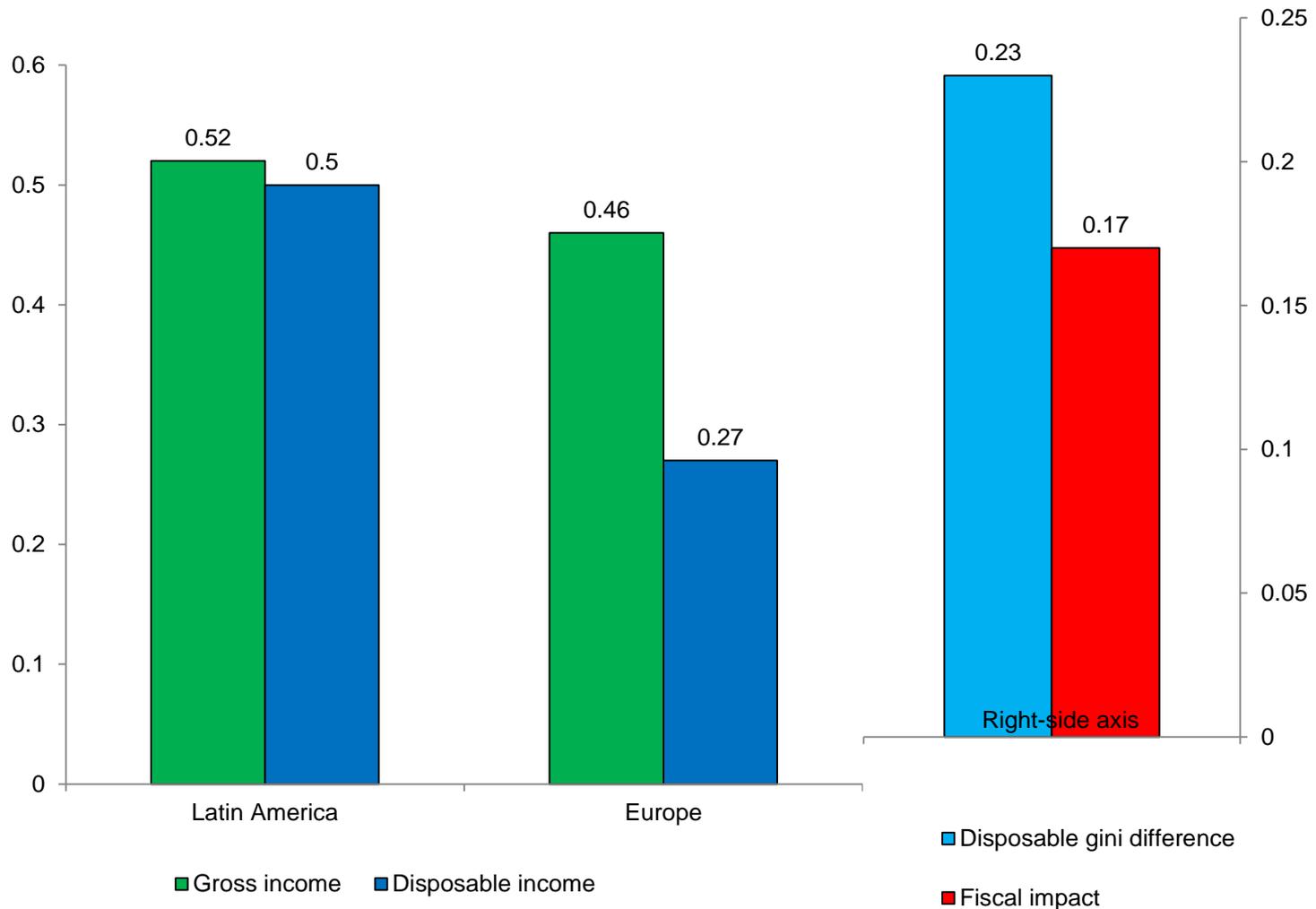


Les subventions aux carburants profitent des groupes à revenus élevés... Pour tous les produits



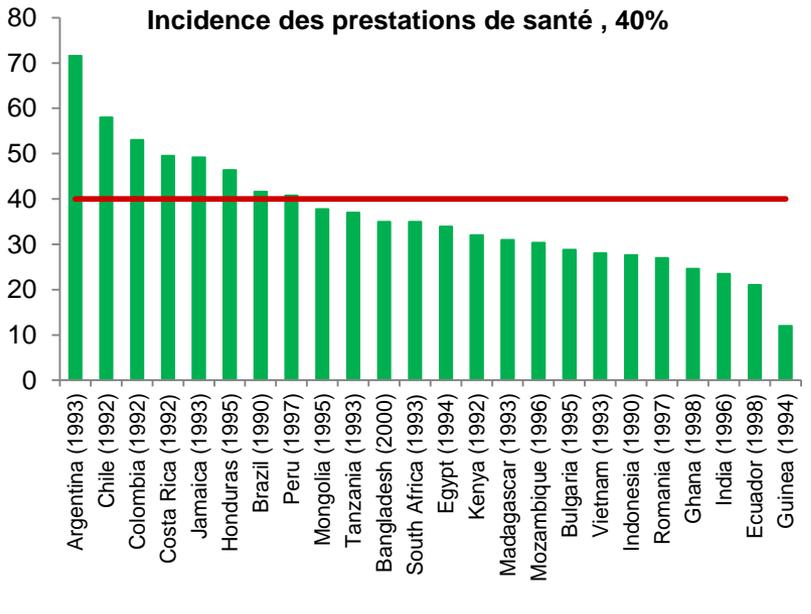
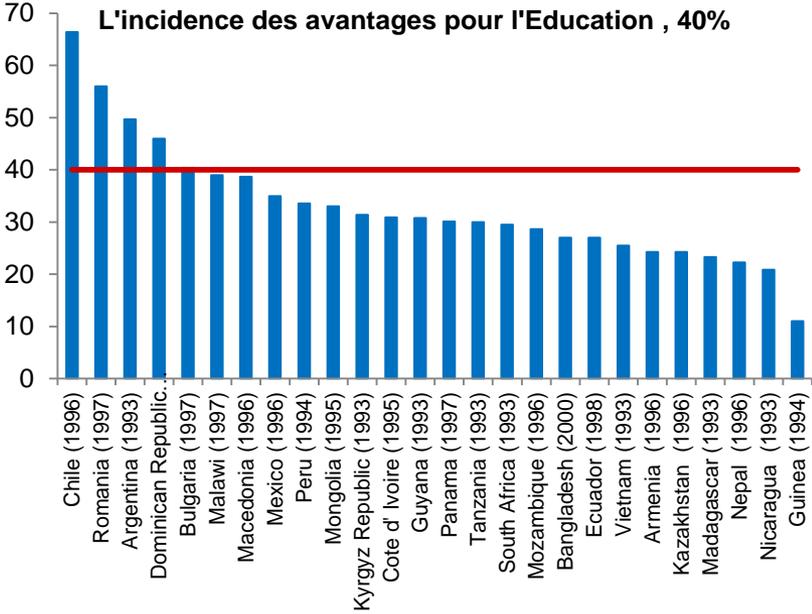
Les comptes de la politique budgétaire pour près de 3/4 de l'Europe vs Amérique latine Gini différence

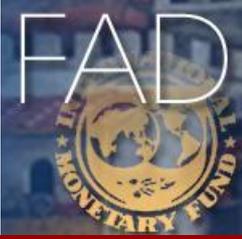
Re-répartition d'impact: L' Europe vs L' Amérique latine



Dépenses publiques en nature a été jugée régressive dans de nombreux pays en cours de développement

Les avantages des incidences des dépenses publiques en éducation et en santé (part du fond 40 %)





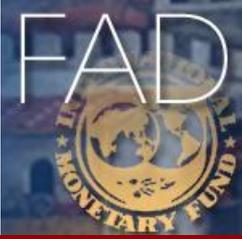
Les transferts monétaires conditionnels

- ❑ L'expansion récente des «des transferts conditionnels en espèces» des programmes, fournit une approche prometteuse pour améliorer le pouvoir distributif des dépenses publiques dans les économies en développement

Les programmes les plus importants, au Brésil et au Mexique, ont permis de réduire le coefficient de Gini de 2,7% (Soares et al., 2007)

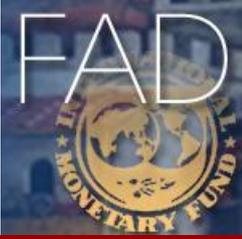
- ❑ Toutefois, ces programmes doivent être ciblés sur les ménages les plus pauvres.

**V. Leçons à tirer pour la
conception de la politique
budgétaire dans les pays en
cours de développement**



Leçons à tirer pour la conception de la politique budgétaire

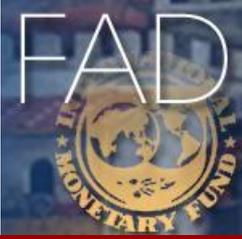
- ❑ Dans les économies en cours de développement, la capacité de la politique budgétaire pour lutter contre l'inégalité des revenus doit être renforcée.
- ❑ Cela nécessite des améliorations sur deux fronts:
 - ❖ Le niveau des besoins fiscaux et de dépenses à augmenter
 - ❖ L'impact redistributif des impôts et des dépenses doit être améliorée



Renforcer le rôle de la politique fiscale

□ Renforcement de la capacité de mobilisation des ressources

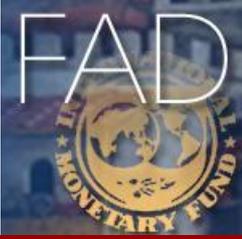
- ❖ Amélioration dans la capacité administrative
- ❖ Expansion des entreprises et des particuliers des bases fiscales (exonérations d'adressage, les échappatoires, et la conformité fiscale)
- ❖ Expansion des instruments de la politique fiscale (TVA plus accises)



Renforcer le rôle des dépenses publiques

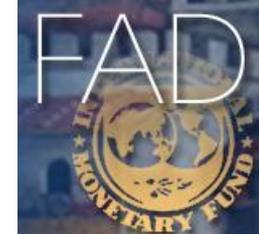
□ Des dépenses supérieures, meilleures et ciblées

- ❖ L'expansion et l'amélioration du ciblage de l'aide sociale (éliminer les subventions des prix universelles)
- ❖ L'expansion de la santé et de l'éducation
- ❖ L'expansion des transferts monétaires conditionnels



Merci

Changement en Coefficient de Gini, 1990 à 2005



	<i>Change</i>	<i>Large Increase (Change ≥ 5)</i>	<i>Medium Increase (3 ≤ Change < 5)</i>	<i>Small Increase (0 < Change < 3)</i>	<i>Small Decrease (-3 < Change < 0)</i>	<i>Medium Decrease (-5 < Change ≤ -3)</i>	<i>Large Decrease (Change ≤ -5)</i>
<i>Latin America and Caribbean</i>	<i>1990-2005</i>	Colombia, Honduras, Paraguay, Venezuela	Bolivia, Costa Rica, Uruguay	Argentina, Dominican Republic, Guatemala, Jamaica	El Salvador, Panama	Brazil, Chile, Ecuador, Nicaragua, Peru	Belize, Mexico
<i>Sub-Saharan Africa</i>	<i>1990-2005</i>	Cote d'Ivoire, Ghana, Niger, Rwanda, South Africa	Mozambique, Tanzania	Burundi, Madagascar, Zambia	Cameroon, Nigeria, Uganda	Gambia	Burkina Faso, Central African Republic, Ethiopia, Guinea, Guinea-Bissau, Kenya, Lesotho, Malawi, Mali, Namibia, Senegal, Swaziland
<i>Asia and Pacific</i>	<i>1990-2005</i>	China, Indonesia, Rep. of Korea, Lao PDR, Nepal, Sri Lanka	Bangladesh, Cambodia, Taiwan	India, Mongolia, Philippines, Vietnam		Thailand	Malaysia
<i>Middle East and North Africa</i>	<i>1990-2005</i>	Kyrgyz Republic, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan	Djibouti	Egypt, Mauritania, Morocco, Tunisia	Pakistan		Iran, Jordan